



DICTAMEN N° 99/2024

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO
FECHA : Asunción, 02 de octubre de 2024

ASUNTO : Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.
**SERVICIO INTEGRAL DE ANÁLISIS DE ACEITE, COMBUSTIBLES
PET COKE, AGUA Y AFLUENTES Y SERVICIO DE ASISTENCIA
TÉCNICA ESPECIALIZADA ENSAYOS NO DESTRUCTIVOS PIEZAS
DEL HORNO III – CONTRATO ABIERTO - PLURIANUAL.**

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para el **SERVICIO INTEGRAL DE ANÁLISIS DE ACEITE, COMBUSTIBLES PET COKE, AGUA Y AFLUENTES Y SERVICIO DE ASISTENCIA TÉCNICA ESPECIALIZADA ENSAYOS NO DESTRUCTIVOS PIEZAS DEL HORNO III -PLURIANUAL.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22".**

3- ANTECEDENTE:

Que, mediante Carta Interna de la Gerencia Industrial INC N° 97/2024, remite la solicitud de pedido de las Solpeds N° 10002181 y 10002297, generadas por dicha Gerencia, mediante la cual solicitan el **SERVICIO INTEGRAL DE ANÁLISIS DE ACEITE, COMBUSTIBLES PET COKE, AGUA Y AFLUENTES Y SERVICIO DE ASISTENCIA TÉCNICA ESPECIALIZADA ENSAYOS NO DESTRUCTIVOS PIEZAS DEL HORNO III**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Eduardo María Segura M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

La Gerencia Industrial por medio del Dictamen Técnico N° 15/24, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: **SOLPED N° 10002181** "...Se solicitan algunos análisis que ayudarán a determinar el estado de ciertos equipos críticos, este tipo de ensayos no destructivos permite evaluar la integridad y las propiedades de materiales o componentes de los equipos sin dañar el objeto que se esté investigando.

El ensayo por ultrasonido, emplea vibraciones mecánicas similares a las ondas sonoras, y con ella podrá determinarse, fisuras en ejes o en las soldaduras, también podrá determinarse el desgaste de las paredes del Horno III. Con éstos datos podrá fácilmente planificarse los trabajos de mantenimiento si amerita la situación.

Actualmente el Departamento no cuenta con equipos para realizar estos tipos de ensayos no destructivos, las mismas vale aclarar poseen precios onerosos y requieren de capacitaciones previas para su utilización".

SOLPED N° 10002297 "...Corresponden a análisis laboratoriales de diferentes insumos y combustibles utilizados diariamente en la Fábrica Vallemi, además éstos servicios son esenciales en ocasiones en las que se requiera contrastar la calidad del material a utilizar, o en las veces que se requiera comprobar la posibilidad de usar dicho material para un caso dado.

Si bien es cierto se cuenta con un Laboratorio de Control de Calidad en dicha Fábrica, la misma no está equipada ni preparada para estos tipos de análisis, las cuales solo pueden realizarse con equipos adecuados y especializados, será mucho más eficiente, rápido y económico para la industria el solicitar la realización de éstos análisis en laboratorios externos especializados.

Se ha incluido en esta solicitud los análisis más requeridos, describiendo en cada uno los principales parámetros que ayudan a aclarar la calidad de los insumos o combustibles utilizados.

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas. N/E

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas específicas del llamado el área requirente ha solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: **PATCO INGENIERÍA S.R.L., BALTIC PARAGUAY S.A., NAVITEC S.R.L., PARGOS TECH, DISTRIPE de Haydee Bordón y CHARPENTIER**



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Esc. M. Talavera M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



En respuesta, se recibió solo dos (2) cotizaciones de las siguientes firmas: PATCO INGENIERÍA S.R.L. y BALTIC PARAGUAY S.A., las demás firmas que fueron cursadas invitación no han remitido respuesta alguna.

*) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas del bien requerido, a pesar de solicitar presupuestos a seis (6) empresas del rubro, se obtuvo dos (2) cotizaciones actuales de las firmas PATCO INGENIERÍA S.R.L. y BALTIC PARAGUAY S.A., avalado por técnicos profesionales del área requirente y la Gerencia Industrial.

En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia. Así mismo la Resolución de la DNCP N° 1430/2024 donde se establecen los plazos máximos para la comunicación de los procesos que comprometan el PGN 2024*

Señalamos que en atención a las características técnicas del servicio específico requerido, es imposible obtener precios ofrecidos por empresa al público, ni se ha podido hallar precios publicados por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contenga los bienes solicitados, tampoco existen contrataciones similares anteriores adjudicados por otras entidades y en nuestro registro no contamos con una adjudicación anterior similar que concuerda con las características específicas de este proceso.

Los servicios requeridos en el presente llamado son altamente específicos y técnicos, deben cumplir con estándares de calidad y seguridad, que sólo unas pocas empresas pueden ofrecer. No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar los servicios utilizados en una Industria Cementera.

Como ya señalara más arriba, en la que se ha expresado la particularidad del tipo específico de servicios solicitados ha resultado imposible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes, motivo por el cual no se pudo combinar los precios, según la metodología establecida en la normativa para la obtención del precio de referencia, no obstante, de la invitación para la remisión de cotizaciones realizadas a potenciales oferentes, se han podido obtener dos (2) cotizaciones que han sido avaladas por el área requirente.

La singularidad de los requisitos y la falta de comparaciones en el mercado refuerzan la necesidad de considerar los precios actuales para asegurar que los mismos se encuentren dentro de los parámetros de precios actuales que oscilan en el mercado, además de tener en consideración el plazo máximo para la comunicación de procesos establecida en la Resolución DNCP N° 1430/2024. Por lo tanto, establecer los precios referenciales actualizados asegura que reflejen con precisión el costo real de los servicios en el mercado actual, logrando de ésta manera que potenciales oferentes presenten sus ofertas y las mismas se encuadren dentro de los márgenes establecidos en las normativas vigentes.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Eec. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio unitario** de la cotización actualizada de la Firma PATCO INGENIERÍA S.R.L. y BALTIC PARAGUAY S.A., empresas que han remitido cotización de los servicios solicitados, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto total unitario para el Lote N° 1 totaliza la suma de Gs. 8.010.750.- (Guaraníes Ocho millones diez mil setecientos cincuenta), y para el Lote N° 2 totaliza la suma de Gs. 9.521.800.- (Guaraníes Nueve millones quinientos veinte y un mil ochocientos), monto global unitario de los servicios totalizan la suma de Gs. 17.532.550.- (Guaraníes Diez y siete millones quinientos treinta y dos mil quinientos cincuenta), Iva. Incluido.

El presente llamado será realizado bajo la Modalidad de Contrato Abierto y Plurianual según indicaciones de la Gerencia Industrial de acuerdo al siguiente detalle:

Por Monto:

SOLPED 10002297

Monto Mínimo: 100.000.000 Gs.

Monto Máximo: 200.000.000 Gs.

SOLPED 10002181

Monto Mínimo: 100.000.000 Gs.

Monto Máximo: 200.000.000 Gs.

Plurianualidad:

Año 2024: 50.000.000 Gs.

Año 2025: 350.000.000 Gs.

Este criterio adoptado precedentemente, se fundamenta en un beneficio que se encuentra reflejado en una mejora relación de costo/beneficio que hace a las características técnicas específicas de servicio solicitado, que traerá aparejada la satisfacción eficiente de las necesidades requeridas en Fábrica avalada por el área requirente y la Gerencia Industrial, que redundará en la optimización de los recursos públicos, dando observancia al principio de eficacia y eficiencia definida en la disposición legal pertinente.

Procedimiento de Contratación: MENOR CUANTÍA NACIONAL

Denominación del llamado: "SERVICIO INTEGRAL DE ANÁLISIS DE ACEITE, COMBUSTIBLES PET COKE, AGUA Y AFLUENTES Y SERVICIO DE ASISTENCIA TÉCNICA ESPECIALIZADA ENSAYOS NO DESTRUCTIVOS PIEZAS DEL HORNO III". – CONTRATO ABIERTO - PLURIANUAL.

7- REFERENCIAS (en Anexos):

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: PATCO INGENIERÍA S.R.L., BALTIC PARAGUAY S.A., NAVITEC S.R.L., PARGOS TECH, DISTRIPE de Haydee Bordón y CHARPENTIER

7.2. Cotización recibida de: PATCO INGENIERÍA S.R.L. y BALTIC PARAGUAY S.A.

7.3. Cuadro comparativo de precios referenciales.

Es nuestro dictamen. -



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos






Esc. M. J. Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando el desarrollo del país

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

						
INDUSTRIA NACIONAL DEL CEMENTO		GOBIERNO DEL PARAGUAY		DNCCP DIRECCION NACIONAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS		
CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES						
Servicio de asistencia tecnica especializada para ensayos no destructivos para Inspeccion del Horno.						
Destino:HORNO FOLAX DE 3,95 x 56M - - Planta Industrial Vallemi.						
SOLPED N° 10002181						
Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	PATCO INGENIERIA S.R.L.	BALTIC PARAGUAY S.A.	PRECIO UNITARIO
LOTE NRO. 1						
	MODALIDAD DE CONTRATACION: CONTRATO ABIERTO MONTO MÍNIMO: 100.000.000. MONTO MÁXIMO: 200.000.000.-					
1	ULTRASONIDO DE ROLDANA GUÍA (RODILLO DE RETENCION)	1	EVENTO	1.760.000		1.760.000
2	ULTRASONIDO UN (01) ARO DE RODADURA (1era. Estación)	1	EVENTO	1.650.000		1.650.000
3	ULTRASONIDO A UN (1) ARO DE RODADURA (2da. Estación)	1	EVENTO	1.650.000		1.650.000
4	ULTRASONIDO A UN (1) ARO DE RODADURA (3ra. Estación)	1	EVENTO	1.650.000		1.650.000
5	ULTRASONIDO DE CUATRO (4) EJES DE LAS ROLDANAS DE SOPORTE (EJES DE RODILLOS DE SOPORTE)	1	EVENTO	550.000		550.000
6	ULTRASONIDO DE DOS (2) EJES DE LAS ROLDANAS DE SOPORTE (EJES DE RODILLOS DE SOPORTE)	1	EVENTO	550.000		550.000
7	ANALISIS CON ULTRASONIDO DE CORDONES DE SOLDADURAS DE CASCO DEL HORNO FOLAX	1	EVENTO	176.000		176.000
8	MEDICIÓN DE ESPESOR POR ULTRASONIDO DEL CASCO DEL HORNO FOLAX	1	EVENTO	24.750		24.750
LOTE NRO. 1 PRECIO TOTAL UNITARIO. IVA INCLUIDO						8.010.750


Juan Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.


Luis R. Tafavera
Jefe de Control y Seguimiento de Proceso


Ing. Diego Quintana
Gerente Industrial
Industria Nacional del Cemento
21/10/24

SOLPED N° 10002297 -SERVICIO INTEGRAL DE ANALISIS DE ACEITE-COMBUSTIBLES -PET COKE- GASOIL- AGUA Y EFLUENTES -- PLANTA INDUSTRIAL VALLEMI						
LOTE NRO. 2						
MODALIDAD DE CONTRATACION: CONTRATO ABIERTO MONT0 MÍNIMO: 100.000.000.- MONT0 MÁXIMO: 200.000.000.-						
1	Servicios de análisis de aceites y combustibles Desgaste de metales y metales contaminantes : Al, 8, Ba, ca, Cr, Cu, Fe, Pb, Mg, Mn, Mo, Ni, P, K, Si, Ag, Na, Sn, Ti, V, Zn. Propiedades Físicas: Viscosidad a 40°C y 100°C	1	EVENTO		750.000	750.000
2	Análisis Petróleo : Parámetros Petróleo Humedad Centígrafos Volátiles Granulometría Poder Calorífico Azufre	1	EVENTO		5.200.000	5.200.000
3	Análisis en gasoil: aspecto Visual cont. Biodiesel Infrarrojo agua y sedimentos ASTM D-1796 viscosidad cinemática a 40°C ASTM D-445 densidad a 15°C ASTM D-1298 color ASTM D-1500 azufre ASTM D-4294 / ASTM D- 5453 cont. Aromáticos Infrarrojo curva de destilación ASTM D-86 punto de inflamación ASTM D-93 numero de cetanos Infrarrojo indice de cetanos ASTM D-976 punto de enturbiamiento ASTM D-2500	1	EVENTO		1.871.800	1.871.800


María Soledad M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.


Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos


Diego Quintana
Gerente Industrial
Industria Nacional del Cemento
21/10/24

4	<p>Analisis Agua y Efluentes</p> <p>Parametros</p> <p>pH (25 °C)</p> <p>Conductividad</p> <p>Turbidez</p> <p>Alcalinidad Total (M)</p> <p>Alcalinidad a la Feniltaleina (P) Dureza Total</p> <p>Dureza de Calcio</p> <p>Dureza de Magnesio</p> <p>Solidos Disueltos Totales (TDS)</p> <p>Solidos Suspendedos Totales (TSS)</p> <p>Cloruros</p> <p>Sulfatos</p> <p>Ortofosfatos Fforo Total</p> <p>Nitrogeno Amoniacal Hierro Total</p> <p>Zinc Cobre</p> <p>Manganeso</p> <p>Aluminio J</p> <p>Silice DQO</p>	1	EVENTO	1,700,000	1,700,000
LOTE N° 2 - PRECIO UNITARIO IVA. INCLUIDO					9,521,800
PRECIO UNITARIO LOTE N° 1					8,010,750
PRECIO UNITARIO LOTE N° 2					9,521,800
TOTAL GENERAL PRECIO UNITARIO DE LOS LOTES 1 Y 2.					17,532,550

Luis R. Talavera P.
 Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Revel
 Gerente U.O.C.
 I.N.C.